

ДОКЛАД
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТНОМ УЧРЕЖДЕНИИ
«Волгоградмелиоводхоз» за 2023г.
(антимонопольный комплаенс)

I. Общие положения

ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз (далее - Учреждение) в 2023 году при осуществлении мероприятий по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства, руководствовалось в своей деятельности:

- Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти),

- Положениями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции",

- Положениями Федерального закона от 26.07.2006 (с изменениями) № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р (утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы),

- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Стимулом для организации и проведения антимонопольного комплаенса в Учреждении являлось снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства и, как следствие, риска наступления негативных последствий, в частности взыскания штрафов, убытков, причинения вреда репутации, расходов на юридические услуги, признания недействительными сделок, привлечения должностных лиц к административной или уголовной ответственности.

Ответственным лицом за осуществление внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, функционирования и контроля за ее исполнением в 2023 году являлся начальник отдела закупок В.В.Вихров.

Все работники Учреждения ознакомлены с "Положением об организации В ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Целями антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

а) обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения;

Задачами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности деятельности Учреждения и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении выполняет Комиссия по антимонопольному комплаенсу, состав которой утвержден Приказом ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» от 11.01.2022г. № 1.

Состав комиссии по антимонопольному комплаенсу в 2023 году:

Семененко Д.Я. – заместитель директора – председатель комиссии

Жоголева Т.Г. – начальник юридического отдела – секретарь комиссии

Юдина Н.В. – начальник планово-экономического отдела – член комиссии

Вихров В.В. – начальник отдела закупок – член комиссии

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Учреждении осуществляется врио директора Горитько Е.Ф., который:

а) утверждает внутренние документы Учреждения, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Учреждения требований Положения;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

II. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Действия Учреждения в отношении рисков нарушения антимонопольного законодательства являются элементом системы риск-ориентированного менеджмента, позволяющего выявить и ликвидировать риски на ранних стадиях их возникновения.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Учреждением антимонопольного законодательства.

Всего в 2023 году в рамках Закона № 44-ФЗ в единой информационной системе размещена информация о 42 закупках, в т.ч. 34 - по собственным полномочиям, 8 - по переданным полномочиям. Из них по собственным полномочиям путем проведения:

- открытых конкурсов в электронной форме размещалось 10 закупок, по итогам торгов заключено 8 контрактов;

- электронных аукционов - размещалось 3 закупки;

- запросов котировок в электронном виде - 2 закупки.

В 2023 году было подано в ФАС России 2 жалобы на деятельность Учреждения при осуществлении закупок, из которых только 1 признана обоснованной. В настоящее время окончательного решения по данному вопросу не принято, меры ответственности не применены.

Для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в закупочной деятельности Учреждения осуществлены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за предыдущие 3 года (2020г. - 0; 2021г. – 9; 2022г. – 1; 2023г. - 1);

б) мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства. Мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлялся в течение года.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В Учреждении разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2024 г.

Мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению комплаенс-рисков в 2023 году исполнялись в течение отчетного года.

Члены контрактной службы следят за практикой применения антимонопольного законодательства. Решения по осуществлению закупок в Учреждении принимаются коллегиально, в соответствии с утвержденным "Регламентом заключения и контроля расходных договоров (контрактов)".

В целях обеспечения соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе в соответствии с частью 7 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, Учреждением разработан и утвержден Распоряжением от 01.11.2023 № 59-р "Регламент о противодействии коррупции".

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В 2023 году Учреждением осуществлялось соблюдение требований антимонопольного законодательства, в том числе за отсутствием между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования утверждена приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года N 1034/22. В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации Правительства Российской Федерации, в том числе называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены за предыдущие 3 года;
- информацию, полученную в ходе изучения нормативных правовых актов.

Расчеты ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении произведены согласно данному приказу и Положению об антимонопольном комплаенсе Учреждения.

Все сотрудники контрактной службы имеют соответствующее образование в сфере закупок, в рекомендуемые сроки повышают и подтверждают квалификацию специалистов по закупкам.

В 2023 году в плановом порядке прошли курсы повышения квалификации 15 сотрудников Учреждения членов контрактной службы.

Расчет доли сотрудников Учреждения, прошедших обучение в сфере закупок, имеющих соответствующее актуальное удостоверение, сертификат, диплом:

$ДСо = КСо / КСобщ$, где

ДСо – доля сотрудников, прошедших обучение в сфере закупок

КСо – количество сотрудников, прошедших обучение в сфере закупок

КСобщ – количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают участие в закупках Учреждения

1=23/23 (100%)

С сотрудниками Учреждения, ответственными за осуществление закупок, в 2023 году проведены обучающие мероприятия и консультации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

На постоянной основе указанными сотрудниками осуществляется мониторинг и анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства, правоприменительной практики.

Расчет коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства:

$КСН = КНП / Кноп$, где

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства

КНП – количество нарушений, допущенных в отчетном периоде три года ранее

Кноп – количество нарушений в отчетном периоде

$10 = 10/1$

Статистика свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

Мероприятия по снижению рисков, информация о достижении ключевых показателей эффективности, изложенные в докладе, учтены при подготовке карты комплаенс-рисков и Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2024 год, а также при определении ключевых показателей эффективности

Члены коллегиального органа:

Семенов Д.Я.

Жоголева Т.Г.

Юдина Н.В.

Вихров В.В.